

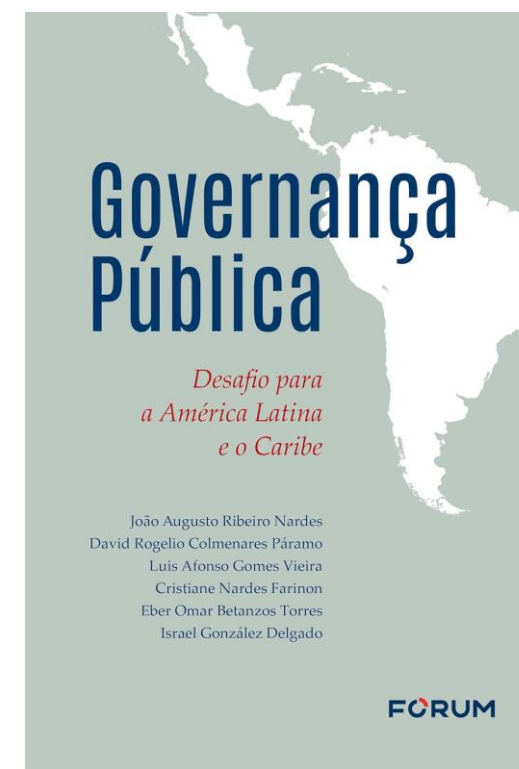
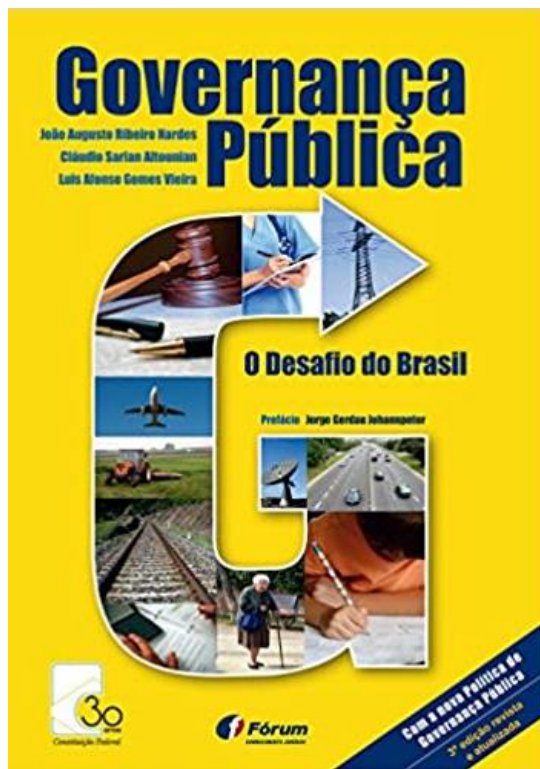


 [augustonardes](#)

GOVERNANÇA PÚBLICA

AUGUSTO NARDES

Ministro do TCU desde 2005, autor da tese da Governança e obras sobre o tema, liderou a Olacefs e é Embaixador da RGB.

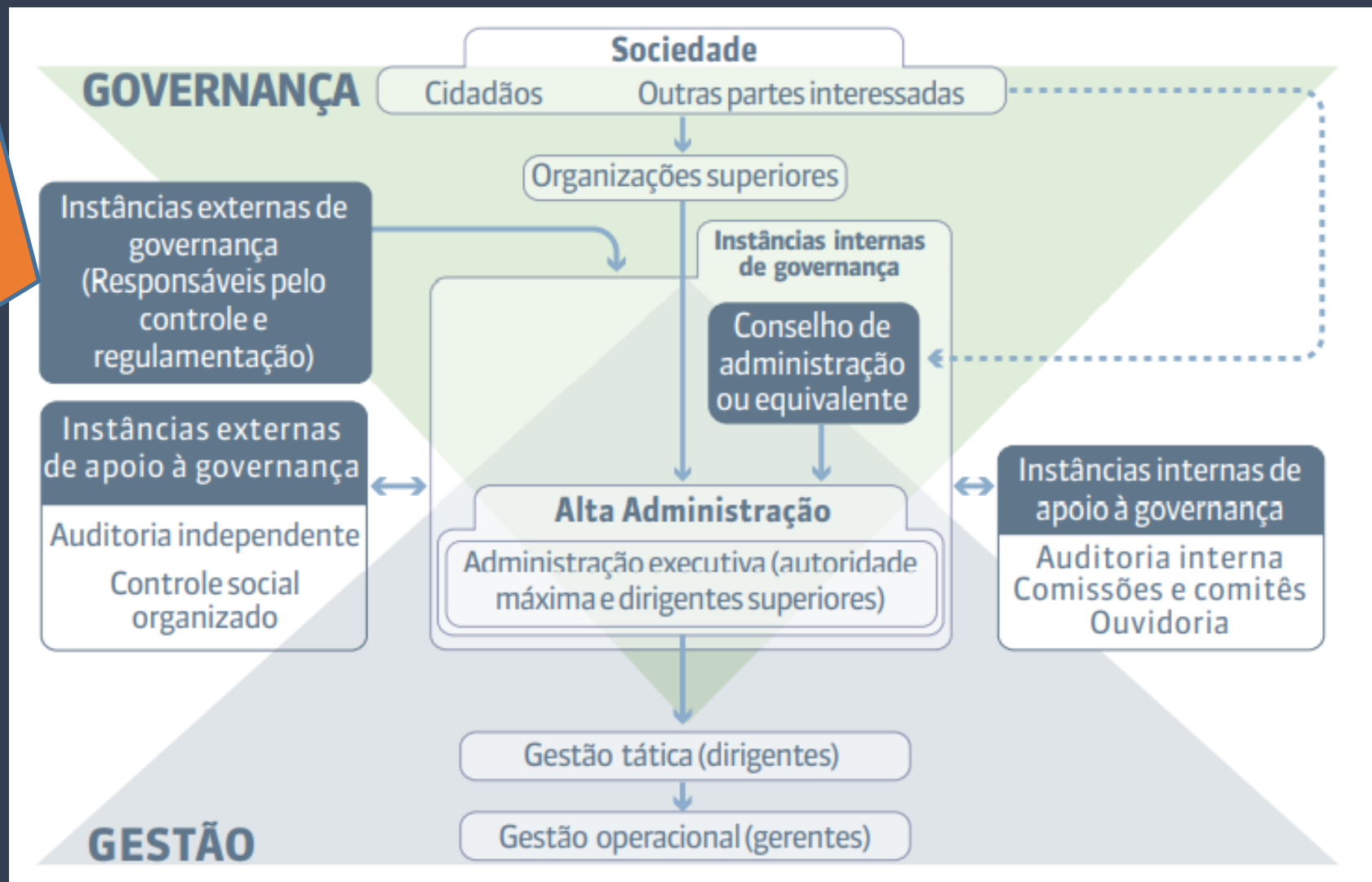


TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

- **ART. 71. O Controle Externo, a cargo do Congresso Nacional, será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas da União, ao qual compete: (...)**
- IV – Realizar (...) inspeções e auditorias de natureza contábil, financeira, orçamentária, **operacional** e patrimonial, nas unidades administrativas dos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, e demais entidades referidas no inciso II.
- **Auditorias Operacionais:** economicidade, eficiência, eficácia e efetividade de organizações, programas e atividades governamentais.



TCU (Controle Externo) É PARTE DA GOVERNANÇA



GOVERNANÇA E OS DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO

RESPONSABILIDADE FISCAL

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO
FEDERATIVA

REFORMA
TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA,
ADMINISTRATIVA

GOVERNANÇA

- Desenvolvimento
- Produtividade e Competitividade

Poderes: Legislativo,
Executivo e Judiciário
Federal / Estadual / Municipal



**COMO CHEGAMOS À EDIÇÃO DA
POLÍTICA DE GOVERNANÇA PÚBLICA?**



**O CONJUNTO DE
DESAFIOS BRASILEIROS
MOTIVOU NOSSO
PROJETO PARA INDUZIR
A MELHORIA DA
GOVERNANÇA**

PROJETO TCU-OCDE



Estudo internacional em parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia, para fortalecimento das instituições e da governança pública.



REFERENCIAIS DE GOVERNANÇA DO TCU DO DISCURSO À PRÁTICA



10 passos para a Boa Governança



Referencial para Órgãos e Entidades



Referencial para Políticas Públicas



Referencial para Centro de Governo



Referenciais para Gestão de Risco

AS POLÍTICAS PÚBLICAS APRESENTAM PROBLEMAS DE GOVERNANÇA

FALTA DE COORDENAÇÃO

PLANEJAMENTO DEFICIENTE OU INEXISTENTE

NÃO HÁ GESTÃO DE RISCOS

FALTA DE INTEGRAÇÃO

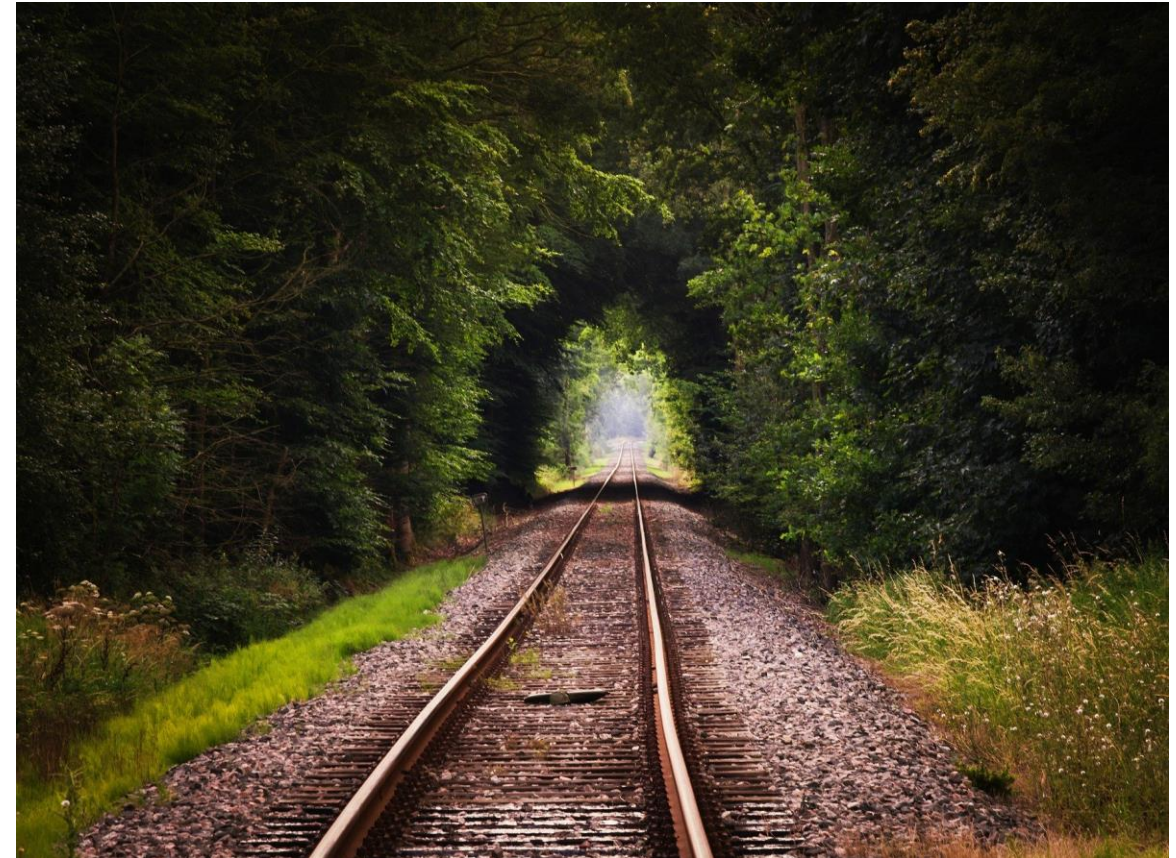
INDICADORES DE DESEMPENHO INEXISTENTES OU DE MÁ QUALIDADE

ESSAS FALHAS DE GOVERNANÇA OCORRE EM TODAS A POLÍTICAS

- EDUCAÇÃO
- SAÚDE
- SEGURANÇA PÚBLICA
- MEIO AMBIENTE
- PREVENÇÃO DE DESASTRES NATURAIS

iGG + ESG = IESGo

- O iGG vai adotar o conceito ESG e mostrar os índices de governança de 2024.



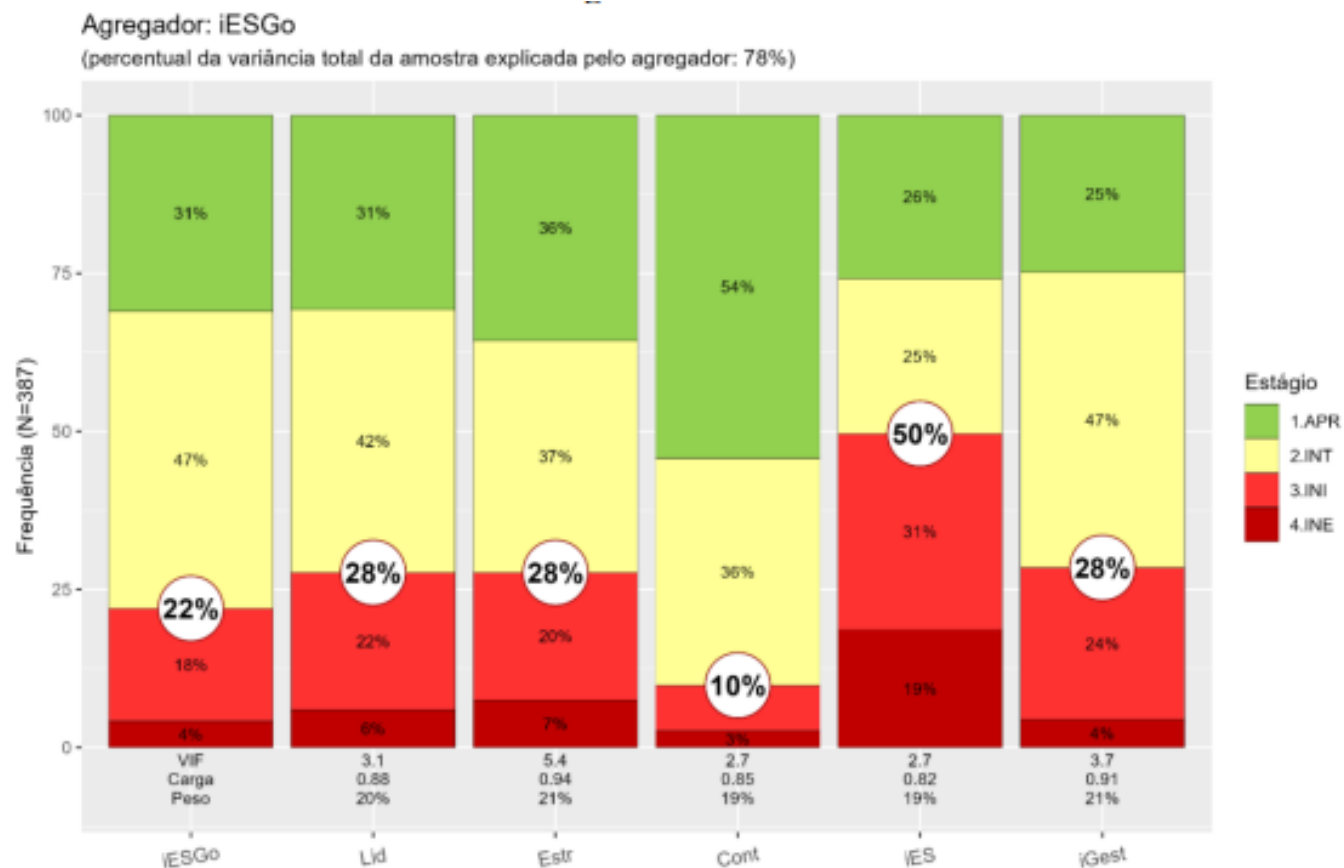
iESGo 2024

(387 organizações)

O iESGo sintetiza todas as práticas de governança, gestão e sustentabilidade avaliadas no questionário.

É formado pela agregação dos seguintes indicadores:

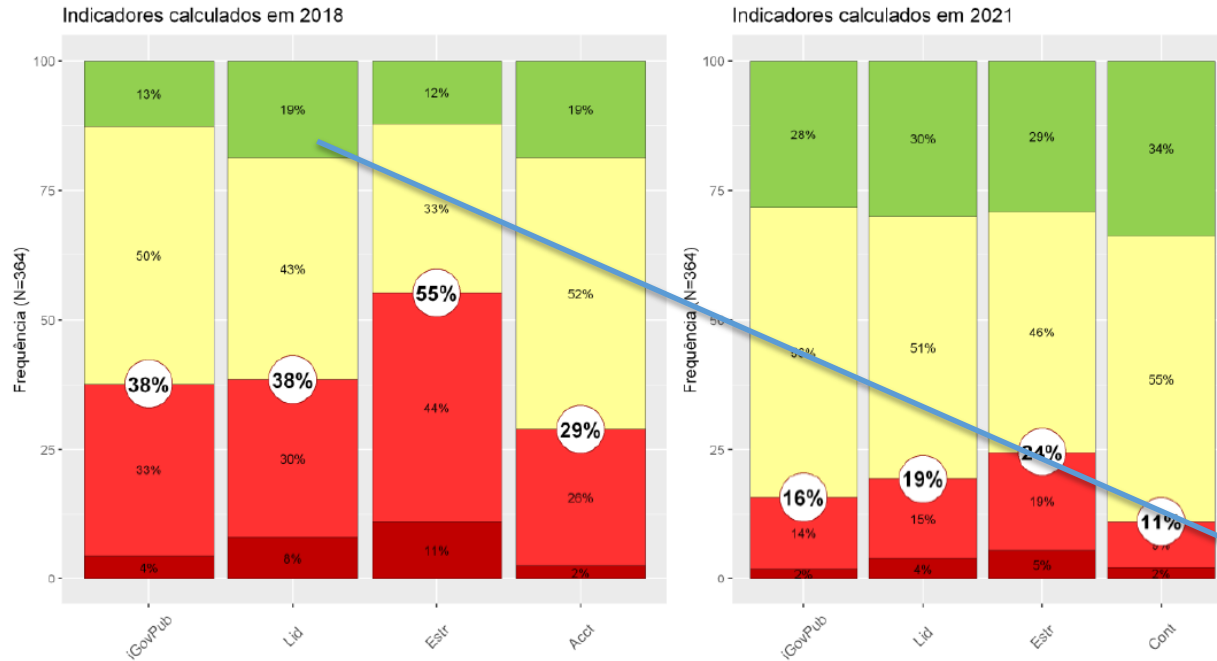
- Lid – Capacidade em Liderança;
- Estr – Capacidade em Estratégia;
- Cont – Capacidade em Controle;
- iES – Índice Integrado de Sustentabilidade Ambiental e Social; e
- iGest – Índice de Gestão Pública.



EVOLUÇÃO

O questionário de 2024 demonstra evolução, desde a edição do Decreto 9.203/2017. O patamar vermelho diminuiu e o verde cresce. Comparando os gráficos de 2018 e 2024, o patamar APRIMORADO (VERDE):

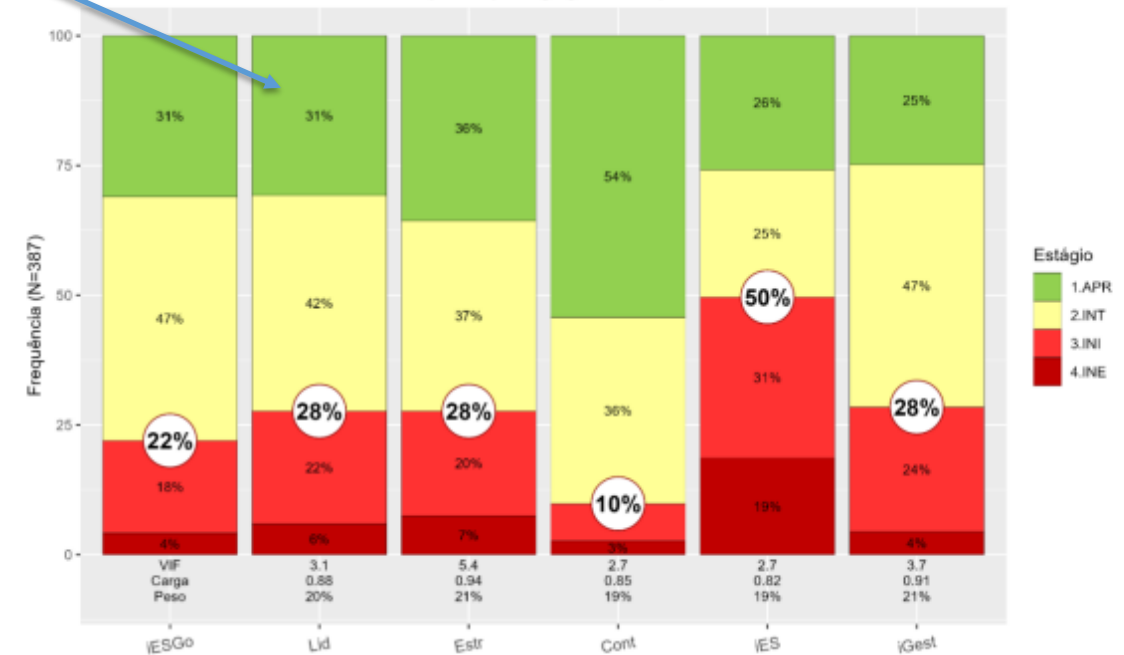
- LIDERANÇA passou de **19% para 31%**;
- ESTRATÉGIA, passou de **12% para 36%**;
- CONTROLE, passou de **19% para 54%**.



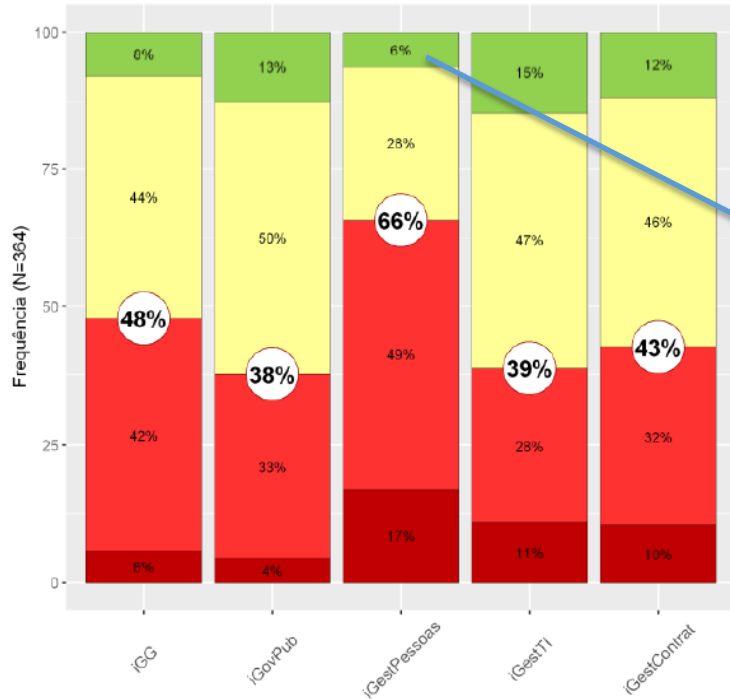
O Índice de Sustentabilidade (ambiental e social), por outro lado, apresenta um cenário ruim (50% VERMELHO), semelhante aos indicadores de governança e gestão, quando iniciamos as medições.

Com a continuidade do iESGo, por certo as práticas de sustentabilidade também evoluirão, assim como as de governança e gestão.

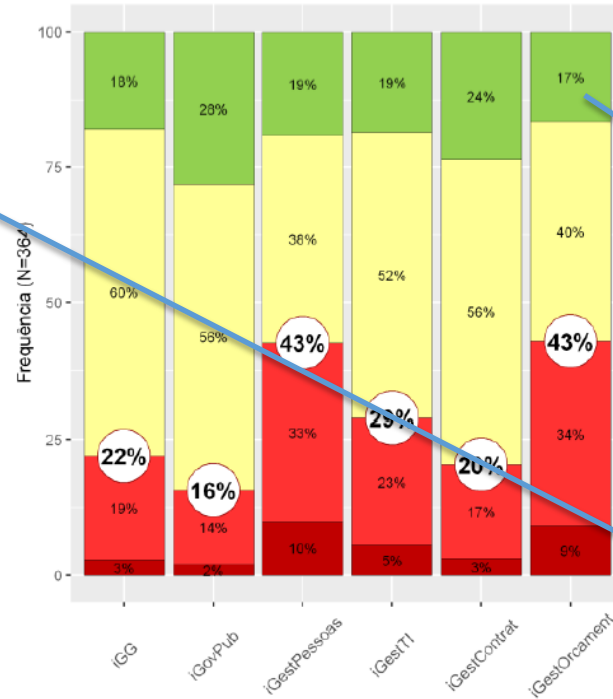
Agregador: iESGo
(percentual da variância total da amostra explicada pelo agregador: 78%)



Indicadores calculados em 2018



Indicadores calculados em 2021

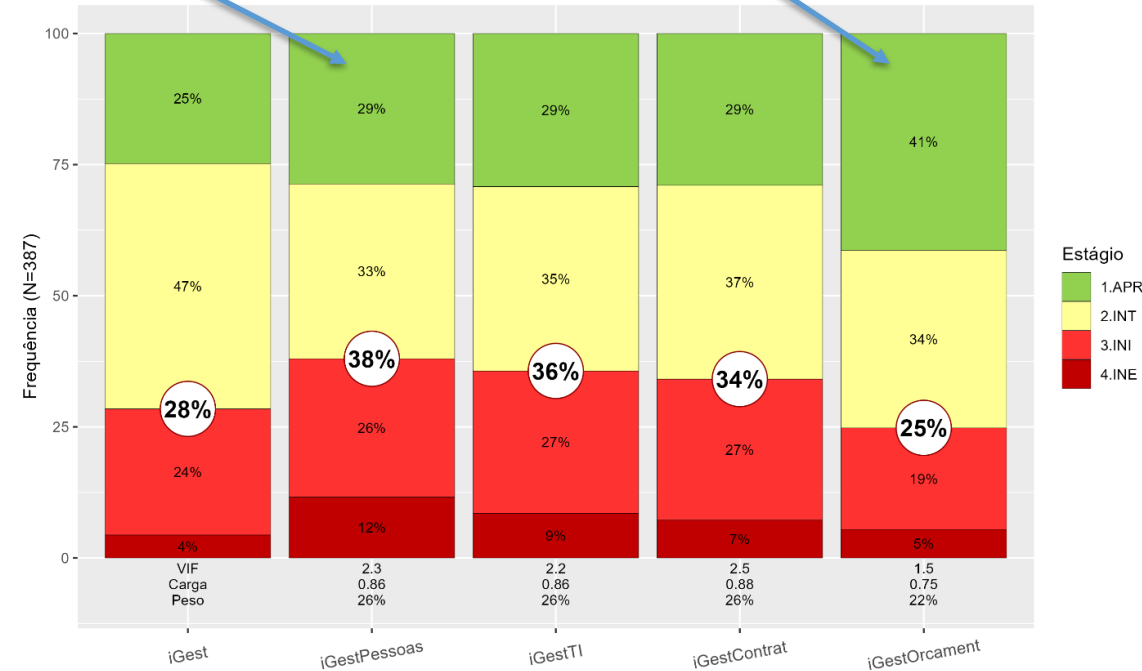


O PATAMAR VERDE TAMBÉM MELHOROU NAS PRÁTICAS DE GESTÃO.

DE 2018 PARA 2024, O VERDE AUMENTOU

- Gestão de Pessoas – de 6% para 29%
- Gestão de TI – de 15% para 29%
- Gestão de Contratações – 12% para 29%

A Gestão Orçamentária, que não era medida em 2017, evoluiu de 17% em 2021 para 41% em 2024.



GOVERNANÇA DO CLIMA

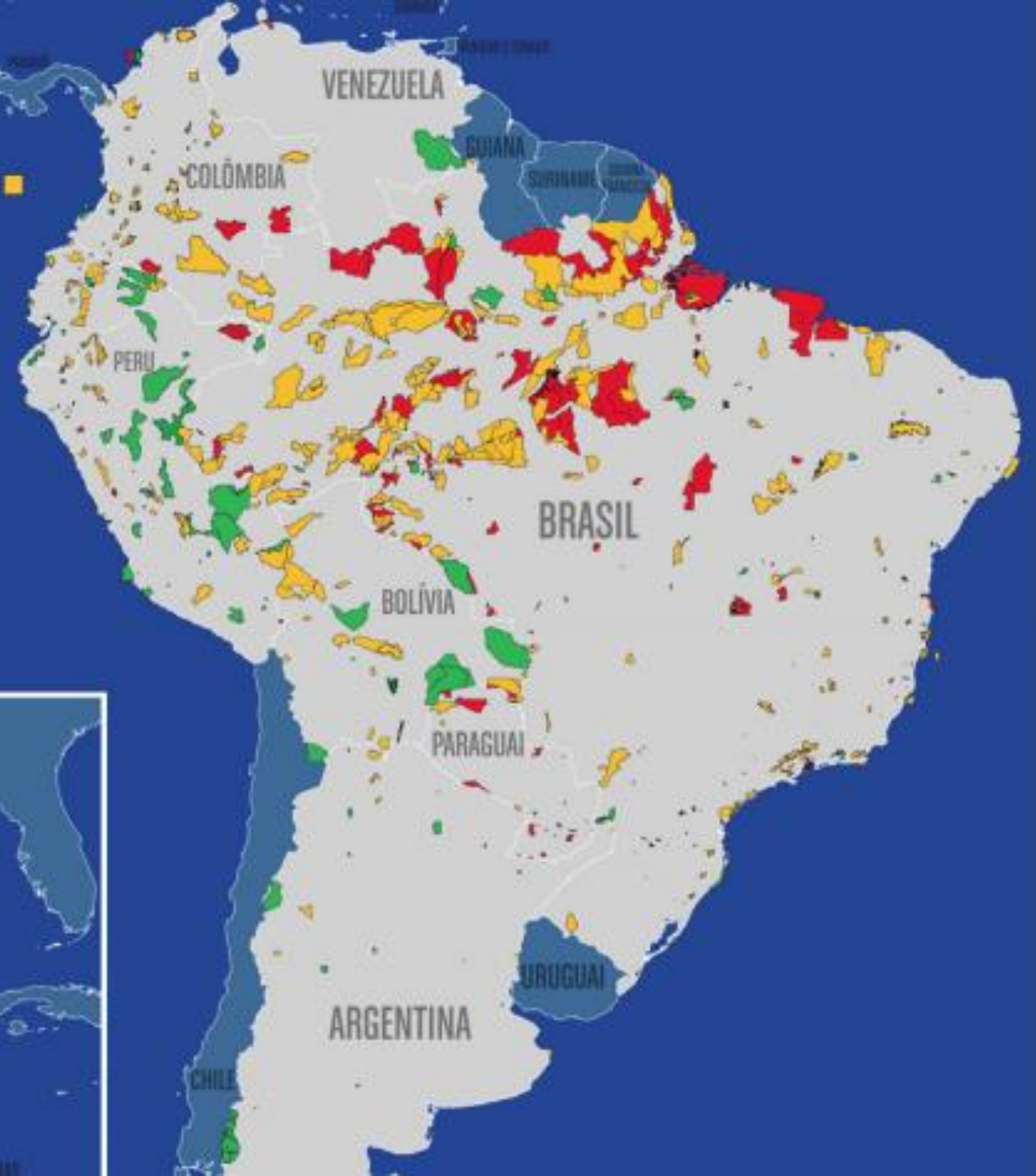


INDIMAPA 2014 AMÉRICA LATINA

índice de implementação e gestão



1120 AP






ÁREAS PROTEGIDAS

AUDITORIA COORDENADA

INDIMAPA 2019

- Alto $2 \leq i \leq 3$
- Médio $1 \leq i < 2$
- Baixo $0 \leq i < 1$



Sistema de coordenadas geográficas. Datum: WGS 1984. Fonte, Países: Natural Earth. Áreas protegidas: WDPA; Indimapa 2013/2014; arquivos originais do Organismo Provincial para o Desenvolvimento Sustentável (OPDS) da Província de Buenos Aires, organizados pela equipe de auditoria do HFCBA; Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística; Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (Brasil); Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (Colômbia); Sistema Nacional de Áreas de Conservação (Costa Rica); Ministério do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (Paraguai); Sistema de Informação Geográfica do Ambiente e do Mar dos Açores (Portugal); Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (Portugal). INDIMAPA: entidades fiscalizadoras superiores e subnacionais participantes da Auditoria Coordenada em Áreas Protegidas.



CLIMATE SCANNER

Avaliação global sobre as ações governamentais



FINANCIAMENTO

GOVERNANÇA

POLÍTICAS PÚBLICAS

GOVERNANÇA

COORDENAÇÃO PARTICIPAÇÃO SOCIAL
ENGAJAMENTO DE STAKEHOLDERS COERÊNCIA DE POLÍTICAS
ESTRATÉGIA SUPERVISÃO
TRANSPARÊNCIA & ACCOUNTABILITY

FINANCIAMENTO

- ALOCAÇÃO ORÇAMENTÁRIA
- IDENTIFICAÇÃO DE RECURSOS
- DESENVOLVIMENTO DE PROJETOS
- MECANISMOS DE CONTROLE
- ARRANJOS INSTITUCIONAIS
- TAXONOMIA
- DESENHO DE FLUXOS

POLÍTICAS PÚBLICAS

- DIAGNÓSTICO
- DESENHO DE POLÍTICA
- REGULAÇÃO
- ATRIBUIÇÕES E RESPONSABILIDADES
- RECURSOS E CAPACIDADES
- IMPLEMENTAÇÃO
- MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

FORÇAS

DESAFIOS

Palestra de encerramento da apresentação do Climate Scanner na ONU, em Nova York



Na 14ª Conferência Internacional sobre Gestão da Dívida, um evento oficial da Organização das Nações Unidas realizado em Genebra





EXPO 2025 OSAKA



Auditorias Operacionais na Educação

Acórdãos do TCU sobre políticas públicas digitais, alfabetização, educação infantil e governança do MEC/FNDE — uma análise dos principais achados e fragilidades identificadas.



ACÓRDÃO 326/2022 - PLENÁRIO - RELATORIA MINISTRO AUGUSTO NARDES

Estratégia Digital na Educação Básica

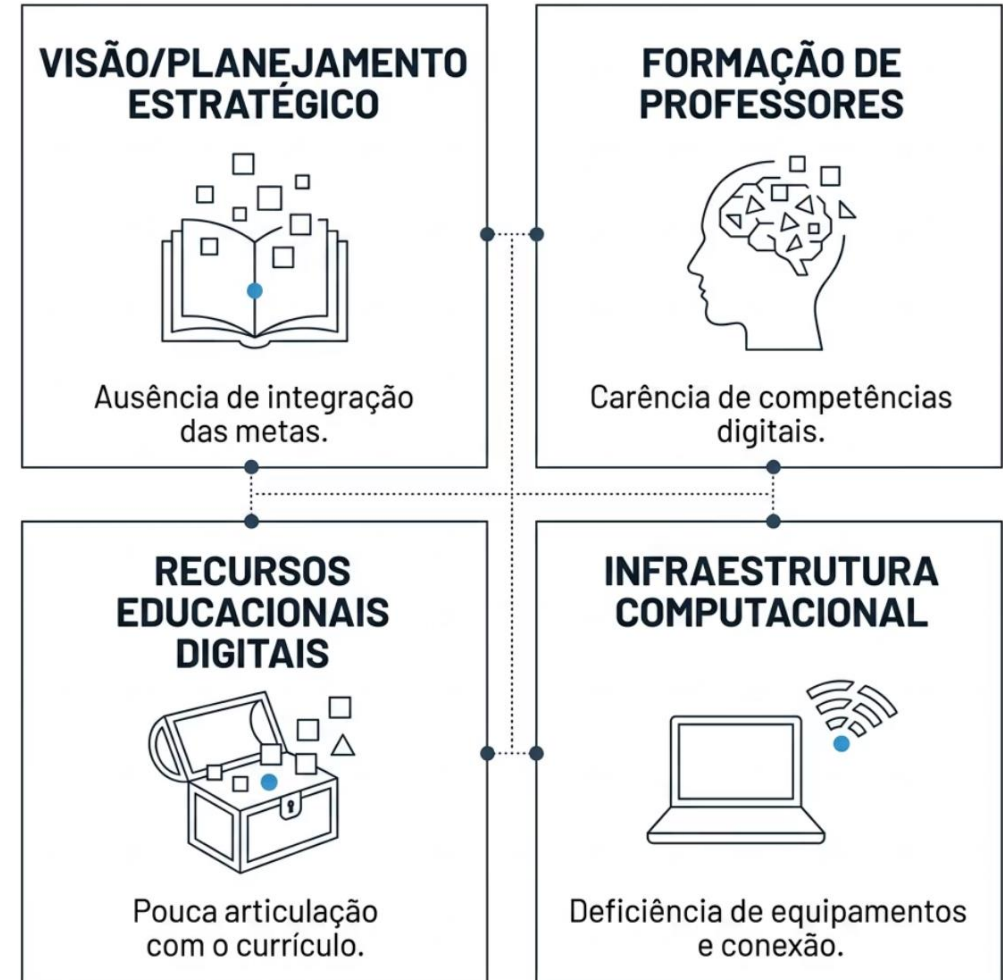
Relator: **Ministro Augusto Nardes**. Auditoria operacional realizada com o objetivo de conhecer e avaliar as políticas públicas de estratégia digital destinadas à qualidade da educação básica brasileira, com enfoque especial na formação e capacitação dos alunos para o mundo digital, bem como na infraestrutura e acesso às tecnologias da informação e comunicação.

A seguir iremos mostrar os principais achados desta auditoria.



Falta de Integração entre as quatro dimensões da política:

A auditoria revelou que as quatro dimensões estruturantes da política atuavam de forma **desarticulada**, sem integração efetiva entre si:



Equipamentos

20 de 29 secretarias apontaram deficiência de equipamentos de informática

Conectividade

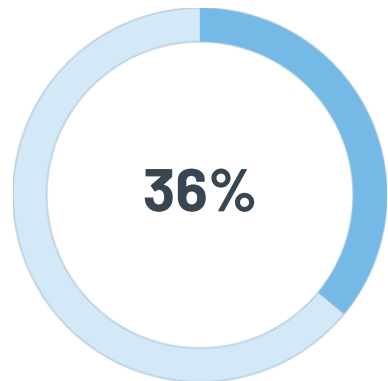
19 de 29 secretarias relataram deficiência de conectividade

Competências Digitais

19 de 29 indicaram carência de competências digitais entre profissionais da educação

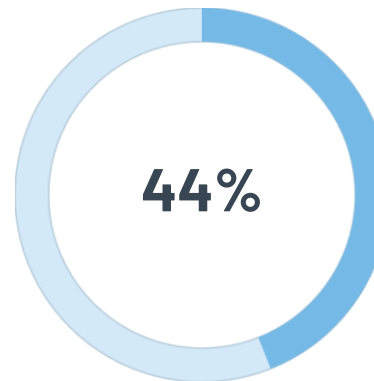
Formação Docente: Lacunas Críticas

A preparação dos professores para o uso pedagógico das tecnologias revelou-se insuficiente em todas as etapas da formação.



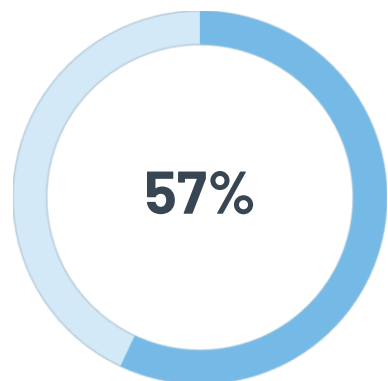
Atividades com Tecnologia

Apenas 36% dos professores afirmaram ter realizado atividades ou projetos relacionados ao uso de tecnologias durante a graduação.



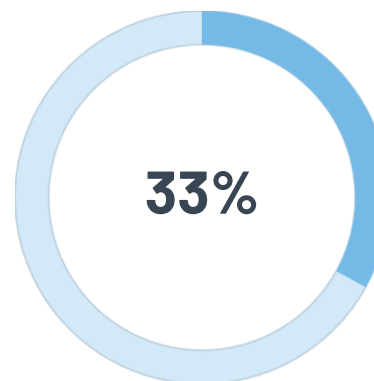
Disciplinas de Informática

Apenas 44% cursaram disciplinas sobre uso de computador e internet para fins educacionais.



Professores Formadores

Somente 57% tiveram professores que abordavam o tema durante a formação.

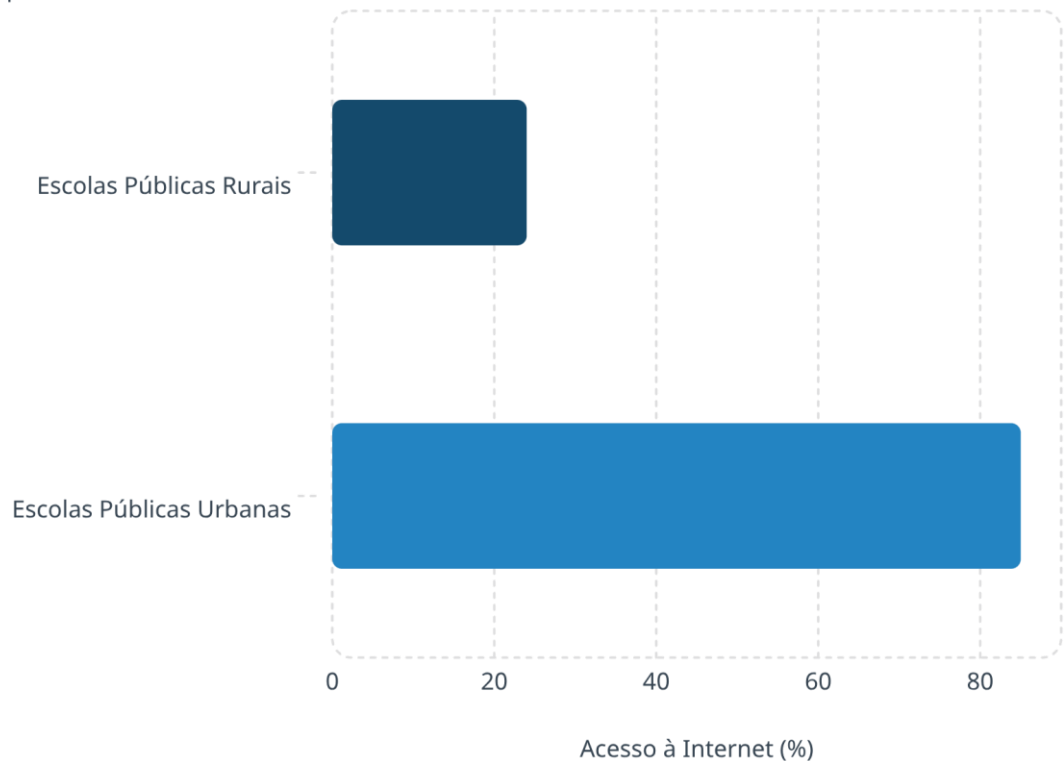


Formação Continuada

Em 2017, 67% dos professores não haviam participado de cursos de formação em tecnologias educacionais ou haviam recebido apenas capacitação básica.

Infraestrutura Tecnológica: Um Abismo entre Urbano e Rural

Tipo de Escola



O acesso à internet nas escolas públicas revela uma **desigualdade estrutural** entre áreas urbanas e rurais, comprometendo a equidade digital.

→ **66%** apontaram baixa velocidade como principal obstáculo ao uso pedagógico das tecnologias

→ **67%** mencionaram obsolescência dos equipamentos

→ **76%** dos professores relataram número insuficiente de computadores por aluno

→ **51%** indicaram ausência de capacitação específica para uso das tecnologias



Conclusão: A Política Falhou pela Falta de Integração

A principal fragilidade da **Política de Inovação Educação Conectada** não era apenas a falta de conectividade, mas a **ausência de implementação integrada** das quatro dimensões estruturantes.

Governança

Fragilidades de coordenação e monitoramento entre instâncias

Formação

Docentes sem preparo adequado para uso pedagógico das tecnologias

Infraestrutura

Equipamentos insuficientes, obsoletos e conectividade desigual

Financiamento

Recursos insuficientes para sustentação da política

ACÓRDÃO 1366/2025 - PLENÁRIO - RELATOR MIN. BENJAMIN ZYMLER

Alfabetização: Fragilidades no Programa CNCA (Compromisso Nacional Criança Alfabetizada)



Auditoria sobre os fatores do baixo desempenho na alfabetização e a capacidade de resposta do governo no âmbito do **CNCA**.

1 Governança frágil

Baixa articulação entre instâncias responsáveis pela política de alfabetização

3 Avaliação limitada

Sistemas de avaliação da alfabetização com limitações metodológicas

2 Sem acompanhamento formal

Ausência de instância formal de monitoramento da execução da política

4 Equidade e intersetorialidade

Fragilidades na promoção da equidade e necessidade de maior articulação intersetorial

ACÓRDÃO 595/2025 - PLENÁRIO - RELATOR MIN. WALTON ALENCAR RODRIGUES

Programa Proinfância: Gestão de Vagas em Creches com Dados Inconsistentes

Auditoria sobre a efetividade do **Programa Proinfância** na expansão de vagas, gestão de filas de espera e coordenação de políticas para a primeira infância.



● Bases de dados

Baixa confiabilidade das informações que subsidiam a política pública

● Inconsistências

Graves falhas nos registros de obras do Proinfância e no cadastramento de códigos Inep

● Governança da informação

Falhas no monitoramento e na gestão da demanda por vagas e filas de espera

ACÓRDÃO 1221/2023 - PLENÁRIO - RELATOR MIN. WALTON ALENCAR RODRIGUES

Auditoria no PAR (Plano de Ações Articuladas): Fragilidades na Governança das Transferências Voluntárias

Auditoria no **MEC e FNDE** para avaliar a governança, execução orçamentária e transparência das transferências via **Plano de Ações Articuladas (PAR)**.



Comitê Estratégico inoperante

Órgão de governança sem funcionamento efetivo

Transparência deficiente

Falta de clareza na execução e nos critérios de priorização

Planejamento fragilizado

Processo de seleção de beneficiários sem critérios robustos



Síntese: Padrões Recorrentes nas Auditorias

Os quatro acórdãos revelam fragilidades sistêmicas que comprometem a efetividade das políticas educacionais no Brasil.



Governança Desarticulada

Falta de integração entre instâncias e dimensões das políticas em todos os acórdãos



Informação Inconfiável

Bases de dados inconsistentes comprometem planejamento e monitoramento



Capacitação Insuficiente

Professores e gestores sem preparo adequado para executar as políticas



Desigualdade Estrutural

Disparidades urbano-rurais e de equidade persistem sem resposta efetiva



PRONAMGOV

PROGRAMA NACIONAL EM GOVERNANÇA PÚBLICA

Total de pessoas impactadas pelo PRONAGOV

+ de 110 MILHÕES

Pessoas impactadas pelo PRONAGOV

+ de 3.400 **+ de 362**

inscritos

municípios



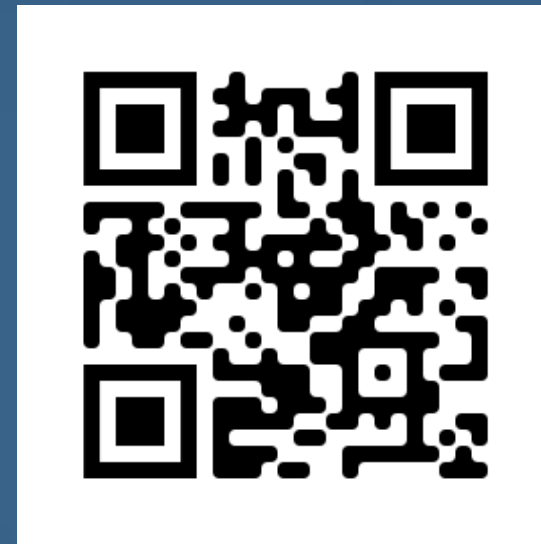
**PRESENTE EM
TODOS OS ESTADOS**

<https://pronagov.com.br/>



Contato: Dinaura Tedesco
Celular: +55 61 8218-9347
E-mail: dinaura.tedesco@igcp.org

PRONAGOV



VAMOS JUNTOS
TRANSFORMAR
O BRASIL?

<https://pronagov.com.br/>





RCS

Rede Climática de
Sustentabilidade

Primeira **Rede de Governança Climática do Brasil**

A RCS - Rede Climática de Sustentabilidade é a Primeira Rede de Governança Climática do Brasil, uma associação sem fins lucrativos, que foi fundada em 22/04/2024 no dia Mundial do Planeta Terra e lançada em 05/06/2024 no Dia Mundial do Meio Ambiente, datas relevantes que enaltecem o compromisso da RCS com a proteção ambiental.



MISSÃO

Promover a sustentabilidade ambiental, social e econômica, incentivando práticas responsáveis e inovadoras que beneficiem o planeta e suas comunidades.



INOVAÇÃO

Ser referência global pela inovação de metodologia exclusiva e inovadora da RCS no SGCS - Selo de Governança Climática Sustentável.



VALORES

Sustentabilidade
Transparência
Inovação
Responsabilidade Social



SRTVS QUADRA 701 CONJ. D
BLOCO A SALA 320
(CENTRO EMPRESARIAL BRASÍLIA) ASA SUL - BRASÍLIA/DF



www.redercs.com.br



(61) 99822-0707



@rede.rcs



RCS
Rede Climática de
Sustentabilidade

SE TORNE UM ASSOCIADO

CONTRIBUA PARA UM FUTURO MELHOR

Ao associar-se na RCS você contribui diretamente para promoção de práticas sustentáveis, que auxiliam na mitigação dos efeitos climáticos no Brasil. Demonstrando comprometimento com a transformação positiva do planeta.

ADQUIRA CONHECIMENTO ESPECIALIZADO

Associados da RCS têm acesso exclusivo a manuais, ebooks, livros, artigos científicos e diagnósticos elaborados por uma equipe multisetorial de especialistas altamente qualificados.

NETWORKING E PARCERIA ESTRATÉGICA

A RCS oferece uma plataforma única e inovadora para promover a conexão estratégica com outros profissionais de diversos setores tanto público quanto setor privado que são comprometidos com as práticas de sustentabilidade e de responsabilidade socioambiental.

GANHE RECONHECIMENTO E CERTIFICAÇÃO

Os associados da RCS possuem a oportunidade de conquistar o Selo de Governança Climática Sustentável – SGCS, um reconhecimento pelo comprometimento na implementação eficiente de práticas sustentáveis em sua instituição. Na aquisição do SGCS aumenta a credibilidade e a visibilidade positiva de sua instituição no mercado financeiro para obtenção de créditos nacionais e internacionais e cumprimento das propostas da agenda 2030.

TENHA ACESSO A EVENTOS EXCLUSIVOS

Participação em congressos, seminários e conferências nacionais organizados pela RCS, onde são discutidas as mais recentes tendências e inovações em sustentabilidade e mudanças climáticas, concedendo aos Associados descontos e acesso prioritário nesses eventos.

AUMENTE SUA VISIBILIDADE E PROMOÇÃO

Instituições associadas garantem seu logotipo e logomarca nas divulgações nas redes sociais da RCS (site e instagram) e também garantem ampla divulgação dos associados em todos seus eventos promovidos em todo território nacional.

GOVERNANÇA e DESENVOLVIMENTO

